

Jeziorna, dnia 10 czerwca 2026 r.

M. Orlak
Przewodniczący Zarządu
Związku Międzygminnego
„EKO-PRZYSZŁOŚĆ”
Grzegorz Wiater
KOMISJA

Zgromadzenie
Związku Międzygminnego
„EKO- PRZYSZŁOŚĆ”
w Nowej Soli
ul. Arciszewskiego 10
67-100 Nowa Sól

Wpłynęło dnia
11-06-2026
Związek Międzygminny
„EKO-PRZYSZŁOŚĆ”

Na podstawie art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej: u.c.p.g., grupa właścicieli nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy (wykaz w załączeniu),

wnosi petycję, której przedmiotem jest żądanie zmiany metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, z metody deklaracyjnej, określonej w par. 1 ust. 1 uchwały nr IV/28/2025 z dnia 28.05.2025 r., Zgromadzenia Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ”, wydanej na podstawie art. 6j ust. 3ba w zw. z ust. 3 u.c.p.g., na ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określoną w art. 6j ust. 3b u.c.p.g. W związku z żadaną zmianą systemu ustalania opłaty wnioskujemy o uchylenie uchwały Zgromadzenia nr IV/28/2025 z dnia 28.05.2025 r.

Uzasadnienie

Wnosząca petycję grupa właścicieli nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy (wykaz w załączeniu) **uważa, że:**

1. obowiązująca uchwała Zgromadzenia Związku nr IV/28/2025 z dnia 28.05.2025 r. narusza interes prawny właścicieli nieruchomości poprzez niesprawiedliwy dla nas, deklaracyjny, system naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie uwzględniający ryczałtowej stawki opłaty przewidzianej w art. 6j ust. 3b u.c.p.g. Zgodnie bowiem z tym przepisem prawnym, w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, związek międzygminny, powinien uchwalić ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu

rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości, tj. nie wyższą niż 316,72 zł za rok.


Powyższy przepis prawny, naszym zdaniem, określa co do zasady, sposób kształtowania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajduje się domek letniskowy, w formie ryczałtu. Przepis art. 6j ust. 3ba, posiłkowo kształtuje tę normę prawną stanowiąc, że rada gminy/związek gminny może nałożyć obowiązek ponoszenia przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości określonej dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (metoda deklaracyjna). Taka konstrukcja przepisu art. 6j ust. 3b i ust. 3ba, naszym zdaniem, wskazuje na możliwość zastosowania metody deklaracyjnej, tylko w przypadku zaistnienia uzasadnionej przyczyny rezygnacji z metody ryczałtowej dla deklaracyjnego systemu wyliczania opłaty.

O merytorycznych przyczynach zmiany systemu rozliczeń, w szczególności rezygnacji z korzystniejszego ryczałtu, Związek jednakże nie poinformował właścicieli domków letniskowych (przykładowo pismo Związku nr ROŚ.6232.5.198.2021 z dnia 27.12.2021 r.). Nie jest to zgodne z wielokrotnie deklarowaną przez Związek zasadą transparentności podejmowanych decyzji, zwłaszcza cenowych.

Jesteśmy zdania, że w ten sposób, wobec braku gospodarności i oszczędności w działaniach Związku Międzygminnego, ciężar kosztów finansowych gospodarowania odpadami komunalnymi, **został przerzucony w dużej mierze na właścicieli domków letniskowych** lub innych nieruchomości, wykorzystywanych czasowo na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W rezultacie, narzucone w uchwale nr IV/28/2025 Zgromadzenia zasady naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uzależnione od zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, częstotliwości odbiorów oraz ustalonej przez Zgromadzenie stawki, są dla nas **niesprawiedliwe**, gdyż stawka ta (dla pojemnika 120 l) jest taka sama – 32,00 zł, dla właścicieli domków letniskowych, wykorzystywanych czasowo (w przeważającej części nie dłużej niż 3-4 miesiące), jak i dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a odpady komunalne zbierane są z tych nieruchomości przez cały rok.

2. Porównując obydwie uchwały Zgromadzenia z dnia 28.05.2025 r., tj. nr IV/23/2025 (dot. nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy) oraz nr IV/28/2025 (dot. nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy) należy zwrócić uwagę na niesprawiedliwe traktowanie właścicieli domków letniskowych. W przypadku właścicieli nieruchomości nie zamieszkałych (art. 6j ust. 3 u.c.p.g.) wysokość


Obram

opłaty nie jest uzależniona od częstotliwości odbiorów pojemników lub worków o określonej pojemności (120 l) dla każdej frakcji odpadów komunalnych w ciągu miesiąca. W przypadku natomiast właścicieli domków letniskowych opłata za gospodarowanie odpadami jest uzależniona od częstotliwości odbiorów poszczególnych frakcji. W rezultacie właściciel domku letniskowego, deklarując odbiór odpadów zmieszanych oraz bio, w pojemnikach 120 l, dwukrotnie w ciągu miesiąca (przy składaniu deklaracji taka częstotliwość jest niejako narzucana przez Związek jako obligatoryjna) zapłaci przy tej samej stawce w wysokości 32,00 zł - 64,00 zł a właściciel nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy 32,00 zł.

3. Przy tak sformułowanym w uchwale nr IV/28/2025 systemie deklaracyjnym właściciele domków letniskowych ponoszą nieproporcjonalnie wyższe koszty opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi niż właściciele innych nieruchomości, nie zamieszkałych i zamieszkałych. Przy założeniu, że z **domku letniskowego** korzysta się przez „obligatoryjne” 3 miesiące w ciągu roku (VI – VIII) opłata za odbiór odpadów z 7 pojemników/worków (120 l) z 5 frakcji wynosi 672,000 zł (224 zł x 3 m-ce). Właściciel **nieruchomości nie zamieszkałej** zapłaci za odbiór odpadów z 5 pojemników (5 frakcji) 480,00 zł (160 zł x 3 m-ce). W tym samym okresie, właściciel **nieruchomości, na której zamieszkują co najmniej 2 osoby** (stali mieszkańcy), zgodnie z § 1 uchwały nr IV/23/2025, zapłaci 282,00 zł!!! Z przytoczonego powyżej wyliczenia kosztów ponoszonych opłat wynika więc, że **właściciele nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, wykorzystywane w celach rekreacyjno-wypoczynkowych!!!, przez okres jedynie „obligatoryjnych” 3 miesięcy w roku, ponoszą 138% kosztów opłat z nieruchomości niezamieszkałej i 238% kosztów jakie ponoszą stali mieszkańcy miejscowości!!! Taki stan rzeczy uważamy za wysoce niesprawiedliwy!** W przypadku właścicieli domków letniskowych, którzy złożyli deklaracje na okres dłuższy niż 3 miesiące, niekorzystne dla nich dysproporcje w ponoszonych kosztach, pogłębiają się jeszcze bardziej.

4. Stanowczo nie akceptujemy wysokości i częstotliwości zmian stawki opłaty za odbiór i gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stawka ta, w wysokości 20 zł od pojemnika/worka, od dnia jej wprowadzenia 01.01.2022 r. (uchwała Zgromadzenia nr XIII/74/2021 z dnia 26.10.2021 r.), zmieniana była przez Związek trzykrotnie, a w okresie od 01.10.2024 r. do 01.07.2025 r. aż o 33% z 24 zł na 32 zł. Nie świadczy to naszym zdaniem o prawidłowo prowadzonej gospodarce finansowej Zarządu Związku Międzygminnego.

5. **Sprzeciw właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, w sytuacji oparcia opłat o system deklaracyjny był już wielokrotnie wyrażany w składanych do Zgromadzenia petycjach. Niestety wszystkie z nich nie zasługiwały, zdaniem**

Zgromadzenia, na uwzględnienie w całości. W jednej z nich Związek przyznał, że „... w Polsce część gmin ma określoną opłatę jako ryczałtową, ale Zgromadzenie Związku skorzystało z możliwości, aby nieruchomości o charakterze rekreacyjno-wypoczynkowym były rozliczane w sposób „elastyczny” tak jak nieruchomości nie zamieszkałe...”. W ten sposób Związek, jako powód wprowadzenia systemu deklaracyjnego, podał „elastyczność” rozliczania opłat za gospodarowanie odpadami na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe. Składający petycję oświadczają, że nie rozumieją na czym miałyby polegać ta „elastyczność” i absolutnie nie zgadzają się z takim rozumowaniem pojęcia „elastyczności” w stosunku do deklaracyjnej metody ustalania opłaty za odpady. Powyższe wyliczenia stanowczo zaprzeczają takiemu stanowisku Związku. Naszym zdaniem przyczyn zmiany systemu ryczałtowego na droższy deklaracyjny należy szukać w złej i ciągle pogarszającej się sytuacji gospodarczej i finansowej Związku. Zalecamy Zgromadzeniu przyjrzenie się w tej sprawie pracy Zarządu Związku Międzygminnego.

Nie zgadzamy się również z zarzutami, że właściciele domków letniskowych uiszczają opłaty za gospodarowanie odpadami tylko przez okres 3 miesięcy a użytkują nieruchomości już co najmniej od maja każdego roku do września.

6. W uzasadnieniach rozpatrzonych petycji Związek utrzymuje, że zagadnienie ograniczenia kosztów funkcjonowania systemu było i jest cały czas przedmiotem analiz Zarządu Związku. Związek podkreślał w nich, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi systematycznie wzrastają. Na finanse Związku miały wpływ, m.in. zapowiadane i prolongowane przepisy prawa, podwyżki wynagrodzeń, koszty tzw. opłaty marszałkowskiej, inflacja (już mała!!), opłata za każdą tonę odebranego i zagospodarowanego odpadu, koszty administracji systemu, edukacji, tzw. opłata środowiskowa itp. **A czy takich kosztów nie ponoszą inne związki międzygminne w kraju?? Czy tylko Związek Eko-Przyszłość ma takie koszty??** A jednak bardzo wiele gmin w kraju, i to w regionach rekreacyjnych i turystycznych, gdzie znajduje się dużo domków letniskowych, oparło swe opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o ryczałt ustawowy.

7. Analiza sposobu naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sąsiednich gminach, zarządzanych przez związki międzygminne, wykazuje, że właściciele domków letniskowych zobowiązani są do realizacji opłat w formie ryczałtu. W Związku Międzygminnym „Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego”, zrzeszającym 19 gmin, ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynosi 316,00 zł za rok. W powiecie poznańskim – ryczałt 316,71

zł za rok, a w niektórych lokalizacjach nawet 295 zł za rok. W regionach turystycznych Dolnego Śląska – w powiecie jeleniogórskim i Jeleniej Górze stawka ryczałtowa oparta na średniej ilości śmieci (1,56 m sześć. rocznie). W powiecie kłodzkim – zgodnie z u.c.p.g. ryczałt w wysokości nie wyższej niż 316,71 zł.

W powiecie zielonogórskim i w Zielonej Górze również obowiązuje stawka ryczałtowa. Czy w związku z tym (zdaniem Prezesa Zarządu), jeśli nam się to nie podoba, powinniśmy się przenieść do Zielonej Góry????!!. Czy sposobem walki z nieprawidłowościami jest, zdaniem Prezesa, donoszenie na sąsiadów? Czy to nie zadanie dla służb kontrolnych Związku?? A co na tą wypowiedź Pani Przewodnicząca Zgromadzenia? Nie zauważyliśmy w uzasadnieniu uchwały nr V/44/2025 Zgromadzenia rozpatrującej petycję z dnia 17.06.2025 r. podania sposobu nadzoru nad działalnością Prezesa i jego wypowiedzi publicznych ani przeprosin mieszkańców gmin!! To śmieszne, że w turystycznym regionie, w którym władzom gmin powinno zależeć na rozwoju turystyki, właściciele domków letniskowych w sposób niesprawiedliwy obarcza się tak dużymi kosztami gospodarowania odpadami komunalnymi.

Należy zauważyć, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, były już na obszarze działania Związku Międzygminnego EKO-PRZYSZŁOŚĆ, ukształtowane w formie ryczałtu. W latach 2013-2021 opłata ryczałtowa wynosiła od 126 zł do 180 zł rocznie. Z systemu ryczałtowej opłaty, dla tej grupy właścicieli nieruchomości, zrezygnowano w uchwale Zgromadzenia nr XIII/74/2021 z dnia 26.10.2021 r. W zamian ryczałtu narzucono nam droższy system deklaracyjny, zrównujący nas z właścicielami nieruchomości niezamieszkałych, z których odpady odbierane są przez cały rok.

Mając powyższe na uwadze stanowczo nie zgadzamy się ze stanowiskiem Zgromadzenia, że w aktualnym stanie faktycznym i prawnym Zgromadzenie Związku nie rekomenduje zmian w systemie rozliczania nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-letniskowe, gdyż, według Związku, wówczas koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z tych nieruchomości musiałyby być finansowane przez innych właścicieli nieruchomości, zwłaszcza tzw. stałych mieszkańców.

Z powyższych względów, z uwagi na niesprawiedliwe i nie akceptowalne traktowanie właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe:

1. oświadczamy że brak jest podstaw faktycznych i prawnych do ukształtowania systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o art. 6j ust. 3,

luc
Orin

tj. o system deklaracyjny, określony dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy; uważamy ten system za niesprawiedliwy i dyskryminujący właścicieli domków letniskowych,

2. **żądamy usunięcia naruszenia prawa (brak ryczałtu i narzucenie niesprawiedliwych zasad rozliczeń) poprzez uchylenie** obowiązującej uchwały nr IV/28/2025 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” z dnia 28.05.2025 r.,

3. **żądamy oparcia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rocznej stawce ryczałtowej**, o której mowa w art. 6j ust. 3b u.c.p.g.

W przypadku nieuwzględnienia żądań sformułowanych w niniejszej petycji zastrzegamy sobie prawo do zwrócenia się o pomoc do Rzecznika Praw Obywatelskich oraz zaskarżenia powyższej uchwały do sądu.

Do wiadomości:

1/ Wójt Gminy Nowa Sól

W załączeniu:

1/ Zał. Nr 1 - Grupa mieszkańców domków letniskowych wnoszących petycję (Wykaz – ^{96 poz.}~~55~~ pozycji) ^{na 7 str.})

popr.

Omio