

Data wysłania : 12.03.2026  
Data otrzymania : 12.03.2026  
Numer sprawy : OR.1431.5.2026

Wysłano dnia  
12-03-2026  
Przewodniczący Zarządu  
Związku Międzygminnego  
"EKO-PRZYSZŁOŚĆ" Związek Międzygminny  
"EKO-PRZYSZŁOŚĆ"  
Grzegorz Wiater  
12-03-2026  
675/03/2026  
KAN CEE AMIT

Do:  
ZWIĄZEK MIĘDZYGMINNY "EKO-PRZYSZŁOŚĆ"  
<AE:PL-17698-87941-DBGRA-23>

## Wezwanie przedsądowe

Szanowni Państwo,

W wyniku przeprowadzonej kontroli obywatelskiej oraz ujawnionych nieprawidłowości oraz możliwego naruszenia dyscypliny finansów publicznych, przekazuję wezwanie przedsądowe.

Żądania zawarte w wezwaniu stanowią próbę polubownego rozwiązania sporu, o której mowa w art. 187 §1 pkt 3 k.p.c. i co do zasady nie podlegają żadnym dalszym negocjacom.

Propozycja polubownego rozwiązania sporu wygasa 31 marca 2026 roku.

Załączniki:

1. Wezwanie\_Zwiazek\_.pdf
2. Pismo\_przewodnie\_20261203090028358.pdf

2026-03-12

ZWIĄZEK MIĘDZYGMINNY "EKO-PRZYSZŁOŚĆ" Z SIEDZIBĄ W NOWEJ SOLI  
AE:PL-17698-87941-DBGRA-23

## **Wezwanie przedsądowe**

Znak sprawy: OR.1431.5.2026

Szanowni Państwo,

W wyniku przeprowadzonej kontroli obywatelskiej oraz ujawnionych nieprawidłowości oraz możliwego naruszenia dyscypliny finansów publicznych, przekazuję wezwanie przedsądowe.

Żądania zawarte w wezwaniu stanowią próbę polubownego rozwiązania sporu, o której mowa w art. 187 §1 pkt 3 k.p.c. i co do zasady nie podlegają żadnym dalszym negocjacjom. Propozycja polubownego rozwiązania sporu wygasa 31 marca 2026 roku.

### Załączniki

1. Wezwanie\_Zwiazek\_.pdf (SHA3-512, 1c1968172e5cadac44546491734fb862b9e9e9c020c7597428cdf2c0ade8e165273d4766b343f874a37cf3785eb64baf6ff6c82b02cd53d89adad272abee5aa)



Wschowa, dnia 12 marca 2026 roku

Związek Międzygminny  
"EKO-PRZYSZŁOŚĆ" z  
siedzibą w Nowej Soli  
**ul. Arciszewskiego 10,**  
**67-100 Nowa Sól**

### **WEZWANIE PRZEDSĄDOWE**

W związku z prowadzonymi czynnościami kontroli obywatelskiej w zakresie gospodarki odpadami na terenie Związku Międzygminnego "Eko-Przyszłość" z siedzibą w Nowej Soli (dalej: Związek), w szczególności weryfikacją zarządzania finansami przeznaczonymi na to zadanie publiczne, pochodzącymi z opłat wnoszonych przez mieszkańców gmin wchodzących w skład Związku, a gromadzonych w ramach wyodrębnionego rachunku służącego do wpłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, informuję co następuje.

Po przeanalizowaniu dokumentów i informacji publicznie dostępnych na stronie Związku oraz informacji uzupełniających przekazanych w piśmie z dnia 09 marca 2026 roku (numer: OR.1431.5.2026), stwierdzono rażące nieprawidłowości i naruszenia przepisów prawa, w tym działanie na szkodę mieszkańców gmin wchodzących w skład Związku, a także możliwe naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DZ.U. 2025 poz. 1153, t.j., dalej: u.s.g.) w zw. z art. 63 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (DZ.U. 2025 poz. 1691, t.j., dalej: k.p.a.) w zw. z art. 187 §1 pkt 3 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. 2024 poz. 1568, t.j., dalej: k.p.c.), wzywam Związek w trybie przedsądowym, do:

- 1) Uchylenia uchwały nr IV/23/2025 Zgromadzenia Związku Międzygminnego "Eko-Przyszłość" z dnia 28 maja 2025 roku w sprawie wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 69 ust. 3 u.s.g.);
- 2) Zaksięgowanie nadpłaty na indywidualnych rachunkach mieszkańców gmin wchodzących w skład Związku, stanowiącej nadpłaconą różnicę między stawką uchylonej uchwały nr IV/23/2025 a stawką wynikającą z uprzednio obowiązującej uchwały nr II/11/2024, wraz z odsetkami ustawowymi;
- 3) Ponownego wykonania przez Związek rzetelnej kalkulacji, uwzględniającej planowane przychody z opłat wnoszonych przez mieszkańców gmin wchodzących w skład Związku, planowanych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania opłatami wykazanymi w sprawozdaniach finansowych, a także środków zgromadzonych na wyodrębnionym rachunku, niewykorzystanych w latach ubiegłych (art. 6r ust. 1, ust. 1aa, ust. 1ab, ust. 2 oraz ust. 2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Dz.U. 2025 poz. 733, t.j., dalej: u.c.p.g.);
- 4) Udostępnienia mi wykonanej kalkulacji, o której mowa w punkcie 3, celem zapewnienia transparentności i rozliczalności Związku w ramach kontroli obywatelskiej;
- 5) Pilnego zwołania Zgromadzenia Związku jeszcze w miesiącu marcu 2026 r. (art. 20 ust. 1 w zw. z art. 69 ust. 3 u.s.g.) i uchwalenia nowej uchwały w sprawie wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uwzględniającej rzeczywiste potrzeby finansowania systemu gospodarowania odpadami oraz realizacji zasady samofinansującego się systemu (art. 6r ust. 2, art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 3 u.c.p.g.);
- 6) W odniesieniu do punktu 3 oraz punktu 5, nowa uchwała powinna uwzględniać w finansowaniu systemu gospodarowania odpadami pierwszeństwo wykorzystania środków już zgromadzonych na wyodrębnionym rachunku, a dopiero później finansowaniu z nowych wpłat od mieszkańców (art. 6r ust. 2c u.c.p.g.). Dopuszczam rozwiązanie zawarcia w jednej uchwale rozłącznych okresów finansowania systemu gospodarowania odpadami, najpierw ze środków zgromadzonych na wyodrębnionym rachunku, aż do ich wykorzystania, a następnie z nowych opłat wnoszonych przez mieszkańców, albo uchwalenie dwóch niezależnych

uchwał następujących po sobie. Podstawą uchwały lub uchwał powinna być wykonana kalkulacja, o której mowa w punkcie 3;

- 7) Poinformowania mnie o zwołaniu i terminie sesji Zgromadzenia Związku w/w sprawach;
- 8) Zobowiązania się przez Związek na piśmie do podjęcia dalszych działań wyjaśniających i naprawczych zmierzających do usunięcia wszelkich zaistniałych naruszeń prawa, które nie zostały wyodrębnione w niniejszym wezwaniu, a zostaną wykryte przez organy nadzorcze Związku, a także podjęcie wszelkich działań redukujących możliwość ich ponownego powstania w przyszłości;
- 9) Złożenia przez Pana Grzegorza Wiater dobrowolnej rezygnacji z zajmowanego stanowiska przewodniczącego zarządu Związku;
- 10) Złożenia przez Panią Monikę Włodarczyk dobrowolnej rezygnacji z zajmowanego stanowiska głównej księgowej Związku;
- 11) Bieżącego informowania mnie wszelkich postępach i działaniach podjętych przez Związek w niniejszej sprawie lub będących jego bezpośrednią konsekwencją, jako nieodłącznego elementu działań kontroli obywatelskiej.

W przypadku odrzucenia powyższych żądań lub nieudzielenia odpowiedzi na niniejsze wezwanie informuję, że sprawa będzie kontynuowana na drodze sądowej. W takim wypadku możliwe są także dalsze daleko idące działania prawne i medialne, w tym zarówno o charakterze administracyjnym, cywilnym i karnym. Liczę jednak, że uda się doprowadzić do przywrócenia praworządnego oraz zgodnego z prawem funkcjonowania Związku Międzygminnego "Eko-Przyszłość" z siedzibą w Nowej Soli.

W przypadku pytań lub wątpliwości, pozostaję do dyspozycji. W przypadku napotkania trudności proceduralnych, albo opracowania korzystniejszego rozwiązania dla mieszkańców gmin, niż opisany powyżej, zobowiązuje Związek do kontaktu ze mną w tej sprawie i wykazania wszelkiej niezbędnej współpracy w tym zakresie.

## UZASADNIENIE

### Stan faktyczny:

W dniu 23 lutego 2026 roku zainicjowałem kontrolę obywatelską, ukierunkowaną na weryfikację legalności i spełnienia ustawowej zasady racjonalnego gospodarowania w zakresie

realizacji zadania publicznego: gospodarowania odpadami na terenie Związku Międzygminnego "Eko-Przyszłość" z siedzibą w Nowej Soli. W pierwszym etapie przedmiotem analizy były dokumenty i informacje publicznie dostępne na stronie Związku (m. in. sprawozdania finansowe za lata 2018-2024) oraz informacja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, w poszczególnych okresach obowiązywania, dostępne na stronie: <https://eko-przyszlosc.pl/nieruchomosci-zamieszkałe/>. Na podstawie tych danych udało się ustalić, że:

- 1) W latach 2018 - 2023 Związek odnotowywał roczny zysk, w niektórych latach przekraczający nawet kilka milionów złotych (np. 2021, 2022, 2023);
- 2) W 2024 roku, Związek odnotował niespodziewaną stratę rzędu ponad 12 milionów złotych;

Z uwagi na brak informacji o bazowym stanie wyodrębnionego rachunku dla badanego okresu oraz o bieżącym stanie tego rachunku, rezultatem etapu pierwszego kontroli obywatelskiej było sformułowanie pytań i próśb o wyjaśnienie do Związku, w zakresie wymaganym uzupełnienia. Wśród pytań pojawiło się, między innymi, pytanie o bilans (saldo) wyodrębnionego rachunku służącego do wpłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi według stanu na koniec 2017 i 2025 roku. Pytania miały na celu uzupełnienie analizy o stan początkowy i bieżący, czyli kwoty znajdującej się na rachunku w momencie rozpoczęcia 2018 roku, pierwszego roku objętego analizą, oraz stanu bieżącego, czyli opartego o ostatnio zakończony rok budżetowy (2025), którego sprawozdanie finansowe, z przyczyn najpewniej organizacyjnych, nie było jeszcze dostępne. Analiza uzupełnionych danych wykazała, że:

- 1) Związek, pomimo posiadania na wyodrębnionym rachunku kwoty 2.878.584,40 zł (słownie: dwa miliony osiemset siedemdziesiąt osiem tysięcy pięćset osiemdziesiąt cztery złote, 40/100), według stanu na koniec 2017 roku, a także wykazywaniu rokrocznie zysków z realizacji zadania publicznego: gospodarowania odpadami w latach 2018 - 2023 roku, kilkakrotnie podnosił opłaty mieszkańcom w badanym okresie;
- 2) Mimo wykazania jednorazowej straty w 2024 roku, Związek wciąż posiada na wyodrębnionym rachunku, według stanu na koniec 2025 roku, kwotę 11.015.748,36 zł (słownie: jedenaście milionów piętnaście tysięcy siedemset czterdzieści osiem złotych, 36/100), co stanowi prawie drugie tyle co wynosiła strata w 2024 roku;

**Stan prawny:**

Zgodnie z art. 6r ust. 2 u.c.p.g., z pobranych od mieszkańców opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gmina lub związek międzygminny (vide: ust. 1a), pokrywa się koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Opłata za gospodarowanie odpadami ma więc charakter daniny celowej, która nie może ot tak sobie, na widzi-misie urzędnika, zostać spożytkowana na żaden inny cel (art. 6r ust. 1aa u.c.p.g.), a środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które w jakiś sposób nie zostały wykorzystane w danym roku budżetowym, powinny być wykorzystane na pokrycie bieżących kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 2c u.c.p.g.). Wieloletnie zyski wykazywane przez Związek, mające charakter stały i powtarzalny, dowodzi działania poza granicami uprawnień ustawowych, a także działania na szkodę mieszkańców, którym mimo tych zysków Związku, kilkakrotnie drastycznie podniesiono opłatę za gospodarowanie odpadami. Odnotowywanie rokrocznie zysku z opłat za gospodarowanie odpadami jest działalnością ewidentnie komercyjną, nastawioną na generowanie zysku, co jest niedopuszczalne względem ustawy i może stanowić istotne naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Faktycznie i prawnie rzecz biorąc, wszystkie uchwały dotyczące podwyższania opłaty za gospodarowanie odpadami w latach 2017-2025 powinny zostać uznane za nieważne, a władze Związku ponieść daleko idące konsekwencje rażącego naruszania prawa przez wiele lat. Podwyżka opłaty za gospodarowanie odpadami jest dopuszczalna wyłącznie wtedy, gdy planowane wpływy + istniejąca nadwyżka na wyodrębnionym rachunku są niewystarczające do pokrycia prognozowanych kosztów. W żadnym innym przypadku. Jak wykazała kontrola obywatelska, taka sytuacja nie wystąpiła na terenie Związku przez ostatnie 9 lat, aż do końca 2025 roku. I to pomimo jednorazowej w tym okresie straty wykazanej w 2024 roku.

Związek działał więc bez legitymacji ustawowej, przekraczając swoje uprawnienia w zakresie realizacji zadania publicznego: gospodarowania odpadami na terenie gmin wchodzących w skład Związku. Związek wieloletnio działał przy tym na oczywistą szkodę mieszkańców tych gmin, a sama nadwyżka rzędu milionów złotych zgromadzona na wyodrębnionym rachunku, która powstała przez nielegalną działalność ukierunkowaną na generowanie zysków, może być podstawą zarzutu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.